



Прокуратура  
Российской Федерации

Прокуратура  
Чеченской Республики

Прокуратура  
Ленинского района  
г. Грозного

ул. Старосунженская, 29 «б», г. Грозный  
Чеченская Республика, 364000

Директору МДОУ «СОШ №8»  
г.Грозного

Халадовой Р.Т.

31 .03.2016 № 40- 113в- 2015

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений требований  
законодательства в сфере противодействия  
экстремистской деятельности.

Прокуратурой Ленинского района г. Грозного проведена проверка исполнения требований законодательства в сфере обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних в МБОУ «СОШ № 8 г. Грозного» (далее – Учреждение), в ходе, которой выявлены нарушения закона, требующие принятия мер к их устраниению.

В соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина является обязанность государства.

Согласно требований ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации юридические лица, граждане обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Основными принципами противодействия экстремистской деятельности согласно статье 2 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» являются: признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, а равно законных интересов организаций; законность; гласность; приоритет обеспечения безопасности Российской Федерации; приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности.

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям - принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности.

Согласно ст. 13 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» на территории Российской Федерации запрещаются распространение экстремистских материалов, а также их производство или хранение в целях распространения. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, производство, хранение или распространение экстремистских.

В соответствии с приказом Министерства культуры Российской Федерации от 08.10.2012 № 1077 «Об утверждении порядка учета документов, входящих в состав библиотечного фонда» учету подлежат все документы (постоянного, длительного, временного хранения) поступающие в фонд библиотеки и выбывающие из фонда библиотеки, независимо от вида носителя.

Согласно ст. 13 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» федеральный список экстремистских материалов подлежит размещению в международной компьютерной сети «Интернет» на сайте федерального органа государственной регистрации. Указанный список также подлежит опубликованию в средствах массовой информации.

Между тем, проверкой проведённой в Учреждении установлено, что учреждением не надлежащим образом производится инвентаризация библиотечного фонда на предмет выявления материалов экстремистских материалов.

Более того, федеральный список экстремистских материалов находящийся в Учреждении обновляется не регулярно, тогда как по состоянию на 31.03.2016 численность экстремистских материалов на официальном сайте <http://minjust.ru/> на странице <http://minjust.ru/ru/extremist-materials?search=&page=10> составляет 3 362 записей.

По состоянию на 31.03.2016 в копиях федерального списка экстремистских материалов, которые находятся в Учреждении содержится только 3 291 материалов.

Таким образом, не принятие надлежащих мер к выявлению и изъятию из оборота указанной литературы позволяет широкому кругу несовершеннолетних и сотрудников данного учреждения получать доступ к данной литературе, что является не допустимым нарушением.

Нарушения, выявленные проверкой, свидетельствуют о том, что администрацией Учреждения в нарушение ст. 4, 5 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» не осуществляется профилактика экстремистской деятельности.

Таким образом, выявленные нарушения законодательства в названной сфере, допущенные должностными лицами Учреждения, выразившиеся в несоблюдении требований действующего федерального законодательства свидетельствуют о том, что права учащихся данного общеобразовательного учреждения, в полной мере не обеспечиваются, гарантированные им Конституцией Российской Федерации.

В соответствии со ст. 192 ТК РФ за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по

его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить дисциплинарное взыскание.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 3 ст. 7, ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ТРЕБУЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с обязательным участием представителя прокуратуры района, принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих.

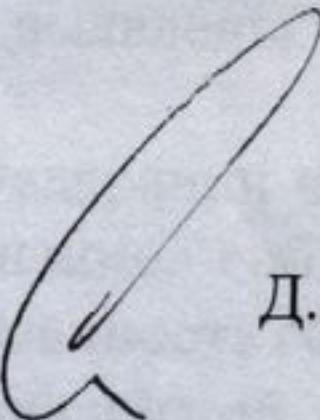
2. Обеспечить безусловное соблюдение работниками Учреждения Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», приказа Министерства культуры Российской Федерации от 08.10.2012 № 1077 «Об утверждении порядка учета документов, входящих в состав библиотечного фонда».

3. По установленным фактам нарушений закона провести служебную проверку и решить вопрос о привлечении к адекватной дисциплинарной ответственности ответственных должностных лиц, виновность которых будет установлена в ходе служебной проверки.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в течение месячного срока со дня внесения акта прокурорского реагирования с приложением к ответу копии приказа о наказании виновных лиц.

Прокурор района

младший советник юстиции



Д.А. Пихуля



**Прокуратура  
Российской Федерации**

**Прокуратура  
Чеченской Республики**

**Прокуратура  
Ленинского района  
г.Грозного**

ул. Старосунженская, 29 «б», г.Грозный  
Чеченская Республика, 364000

Заведующей МБОУ «СОШ №8»  
г.Грозного

Халадовой Р.Т.

09 02.2016 № 35-1325в -2014

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ  
об устранении нарушений законодательства  
о противодействии терроризму**

Прокуратурой района в МБОУ «СОШ №8» г. Грозного (далее – Учреждение) проведена проверка на предмет исполнения требований законодательства о противодействии терроризму, а также исполнения антитеррористического законодательства на объектах массового пребывания людей, в ходе которой выявлены нарушения закона, требующие принятия действенных мер к их устраниению.

Статьей 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) установлены основные принципы противодействия терроризму, к числу которых относятся обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; приоритет мер предупреждения терроризма и их соразмерности степени террористической опасности.

Согласно п. 4 ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ, противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устраниению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом).

Из пп. «д» п. 11 «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, следует, что одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе

критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Согласно п. 6 ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ антитеррористическая защищенность объекта (территории) определяется, как состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

На основании п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 35-ФЗ Правительство РФ устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищённости объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением.

В рамках реализации постановления Правительства РФ от 15.02.2011 № 73 «О некоторых мерах по совершенствованию подготовки проектной документации в части противодействия террористическим актам» приказом Министерства регионального развития РФ № 320 от 05.07.2011 утвержден свод правил СП 132.13330.2011 «Обеспечение антитеррористической защищённости зданий и сооружений. Общие требования проектирования» (далее – Свод правил), введенных в действие 20.09.2011.

Объектами социально-культурного назначения являются здания учебно-воспитательного назначения, здания здравоохранения и социального обслуживания населения, здания и сооружения для культурно-досуговой деятельности населения.

В соответствии с п. 7.1 Свода правил, объекты социально-культурного назначения, в которых согласно заданию на проектирование предполагается единовременное нахождение в любом из помещений более 50 человек и при эксплуатации которых не предусматривается установление специального пропускного режима, должна быть предусмотрена возможность оснащения их СОТ (система охранная телевизионная), СОО (система охранного освещения), СОТС (система охранной и тревожной сигнализации) и СЭС (система экстренной связи).

Согласно п. 7.2 Свода правил в пределах границ земельного участка перед местом доступа посетителей на объект, где согласно заданию на проектирование возможно нахождение людей числом более 50, проектное решение должно обеспечивать возможность мониторинга указанного места доступа на предмет обнаружения оружия, взрывчатки и боеприпасов при помощи СОТ (система охранная телевизионная) и СОО (система охранного освещения).

При этом, проведенной прокурорской проверкой установлено, что в Учреждении ведется видеонаблюдение (система охранная телевизионная), как

внутреннее, так и наружное, однако мониторы находятся в кабинете руководителя, который в ночное время, и большей частью днем, закрыт.

По этой причине, имеющаяся охрана (вахтер, сторож) не имеет доступ к мониторам и соответственно не владеет ситуацией, происходящей вокруг охраняемого объекта.

В связи с данным обстоятельством не обеспечен постоянный контроль объекта, который вовсе отсутствует в ночное время, в связи с чем не обеспечена эффективность использования установленной системы видеонаблюдения.

Отсутствие доступа охраны Учреждения к мониторам системы видеонаблюдения негативно влияет на комплексной безопасности лиц, пребывающих в Учреждении, поскольку не обеспечивается надлежащая антитеррористическая защита, что не позволяет обеспечить постоянный контроль, предупреждение террористических актов и чрезвычайных ситуаций на территории данного учреждения, может способствовать совершению противоправных действий в отношении несовершеннолетних детей и работников Учреждения.

В настоящее время вопросы противодействия любым проявлениям экстремизма и терроризма являются актуальными.

Выполнение этой обязанности направлено на обеспечение безопасности воспитанников и работников учреждения во время образовательного процесса, их защиту от любых посягательств со стороны третьих лиц. Данная мера является одной из профилактических мер, направленной на противодействие террористической деятельности.

Осуществленная же безопасность - это реализованность содержания конституционных и иных законных прав, свобод, интересов человека и гражданина, включающих присущее им содержанию «совокупное право на безопасность» (на виды безопасности, безопасность их обеспечения, безопасный результат и его безопасность), посредством которой (безопасности личности) обеспечиваются в конечном счете интересы гражданского общества, правового государства или виды национальной безопасности.

Указанные обстоятельства стали возможными вследствие недобросовестного исполнения своих функциональных обязанностей ответственными лицами Учреждения, при отсутствии должностного контроля за их деятельностью со стороны директора.

В целях выправления сложившейся ситуации, устранения выявленных нарушений и недопущения их впредь необходимо разработать и реализовать комплекс мер, направленных на безусловное исполнение требований действующего законодательства о противодействии терроризму и экстремизму, и усилить контроль за работой подчиненных, ответственных за данное направление деятельности.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 3 ст. 7, ст. 24 и 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять действенные меры к устранению выявленных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих.
2. В целях выправления сложившейся ситуации, устранения выявленных нарушений и недопущению их впредь, директору Учреждения разработать и реализовать комплекс мер, направленных на безусловное исполнение требований действующего законодательства о противодействии терроризму и об образовании, и усилить контроль за работой подчиненных, задействованных в данной сфере правоотношений.
3. Обеспечить в Учреждении функционирование системы видеонаблюдения таким образом, чтобы лица, осуществляющие охрану, имели возможность круглосуточного контроля (наблюдения) за ситуацией, происходящей вокруг объекта с места расположения охранного пункта.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновность которых в допущении изложенных нарушений будет установлена результатами служебной проверки.
5. О результатах рассмотрения настоящего представления сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом месячный срок со дня внесения акта прокурорского реагирования с приложением к ответу заверенной копии приказа о наказании виновных лиц.

Прокурор района  
младший советник юстиции

Д.А. Пихуля